



共和县人民代表大会常务委员会

公 报

2022

第八号

目 录

共和县第十六届人民代表大会常务委员会 举行第八次会议.....	(3)
共和县第十六届人民代表大会常务委员会 第八次会议议程.....	(4)
共和县第十六届人民代表大会常务委员会 第八次会议日程.....	(5)
共和县交通运输局主要负责人述职.....	郑伟章 (8)
共和县市场监管局主要负责人述职	仁增 (13)
共和县人大常委会调研组关于全县应急管理 工作开展情况的调研报告	旦正多杰 (20)
共和县人大常委会调研组关于共和县中小 学“双减”及五项管理政策贯彻落实 情况的调研报告	豆拉 (28)
共和县人大常委会执法检查组关于全县贯 彻落实《中华人民共和国农业法》情况 的执法检查报告	强智加 (38)
共和县人大常委会视察组关于全县社区矫 正工作开展情况的视察报告	张海燕 (46)
共和县人民检察院《关于共和县十六届人大 常委会第六次会议审议意见》建议办理情 况的报告	张全 (52)
共和县第十六届人民代表大会常务委员会	

第八次会议任免名单 (57)
共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议组成人员和列席人员分组名单.....(58)
共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议出席人员名单 (60)

共和县第十六届人民代表大会常务委员会举行 第八次会议

共和县十六届人民代表大会常务委员会第八次会议于 2022 年 7 月 27 日至 28 日在共和县恰卜恰镇举行，会期一天半。

会议听取和审议了县交通运输局、县市场监管局主要负责人述职，并进行了评议；听取和审议了县人大常委会调研组关于全县应急管理工作的开展情况的调研报告、县人大常委会调研组关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告、县人大常委会执法检查组关于全县贯彻落实《中华人民共和国农业法》情况的执法检查报告、县人大常委会视察组关于全县社区矫正工作开展情况的视察报告、县人民检察院《关于共和县十六届人大常委会第六次会议审议意见》建议办理情况的报告。通过人事事项。

县人大常委会副主任久买、祁海永、赵梅及委员共 21 名出席会议。会议由县人大常委会副主任祁海永主持。

共和县第十六届人民代表大会常务委员会 第八次会议议程

2022年7月28日共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议通过

一、听取和审议县交通运输局、县市场监管局主要负责人述职，并进行评议；

二、听取和审议县人大常委会调研组关于全县应急管理工作开展情况的调研报告；

三、听取和审议县人大常委会调研组关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告；

四、听取和审议县人大常委会执法检查组关于全县贯彻落实《中华人民共和国农业法》情况的执法检查报告；

五、听取和审议县人大常委会视察组关于全县社区矫正工作开展情况的视察报告；

六、听取和审议县人民检察院《关于共和县十六届人大常委会第六次会议审议意见》建议办理情况的报告；

七、人事事项；

八、其他。

共和县第十六届人民代表大会常务委员会 第八次会议日程

2022年7月28日共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议通过

7月27日（星期三）

下 午：15：00-18:00 在县人大常委会办公室报到

7月28日（星期四）

上 午：8：30

常委会组成人员会议

祁海永副主任主持

一、审议通过共和县第十六届人民代表大会常务委员会第八次会议议程（草案）；

二、审议通过共和县第十六届人民代表大会常务委员会第八次会议日程（草案）；

三、听取县交通运输局、县市场监管局主要负责人述职；

四、听取县人大常委会调研组关于全县应急管理工作开展情况的调研报告；

五、听取县人大常委会调研组关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告；

六、听取县人大常委会执法检查组关于全县贯彻落实《中华

《中华人民共和国农业法》情况的执法检查报告；

七、听取县人大常委会视察组关于全县社区矫正工作开展情况的视察报告；

八、听取县人民检察院《关于共和县十六届人大常委会第六次会议审议意见》建议办理情况的报告；

九、人事事项；

十、其他。

常委会组成人员会议之后

分组审议

各组召集人主持

一、县交通运输局、县市场监管局主要负责人述职；

二、县人大常委会调研组关于全县应急管理工作的开展情况的调研报告；

三、县人大常委会调研组关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告；

四、县人大常委会执法检查组关于全县贯彻落实《中华人民共和国农业法》情况的执法检查报告；

五、县人大常委会视察组关于全县社区矫正工作开展情况的视察报告；

六、县人民检察院《关于共和县十六届人大常委会第六次会议审议意见》建议办理情况的报告；

七、人事事项。

分组会议之后

主任会议

祁海永副主任主持

内容:听取审议情况

地点:县会议中心壹楼县人大常委会会议室

记录:吕青春

下午: 15:00

常委会组成人员会议

祁海永副主任主持

一、评议县交通运输局、县市场监管局主要负责人述职;

二、通过县人大常委会调研组关于全县应急管理工作的开展情况的调研报告;

三、通过县人大常委会调研组关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告;

四、通过县人大常委会执法检查组关于全县贯彻落实《中华人民共和国农业法》情况的执法检查报告;

五、通过县人大常委会视察组关于全县社区矫正工作开展情况的视察报告;

六、通过人事任免事项。

述 职 报 告

—2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会
常务委员会第八次会议上
共和县交通运输局局长 郑伟章

尊敬的主任，各位副主任、委员：

自2021年7月换届以来，本人作为县交通运输局局长，始终把推动交通运输发展作为第一要务，认真落实县委、县政府的各项决策部署，主动接受县人大及其常委会的监督，较好地履行了自身职责，单位各项工作取得了一定的成绩，现将近两年来的工作报告如下：

一、认真学法用法，不断提升依法行政水平

牢记办事依法、遇事找法、解决问题用法，深入学习宪法和行政诉讼法、行政复议法、安全生产法等基本法律法规，边干边学，细致钻研《公路法》等专业法律法规，不断加深对法治交通的认识，促进了依法办事能力的提高。工作中，坚持把法治建设和依法行政工作紧抓在手，定期研究部署，坚持不懈运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定，带头依法行政、依法管理，促成全系统上下依法办事、按规矩办事。任职以来，全系统未出现行政不作为、乱作为和办事不公开、不公正、不透明现象。

二、认真履职尽责，全力推动交通运输事业发展

交通重点项目建设顺利推进，切实做到乡村振兴交通先行。

2021年共实施项目10项，总投资1.11亿元，建设里程60.22公里，已全部完工。2022年共和县交通运输局共实施项目30项，总投资2.2亿元，建设里程118.81公里。**续建项目共有14项**，总投资1.89亿元，建设里程66.03公里，均已开工建设，计划10月底前陆续完工；市政道路建设项目共4项，总投资7941.42万元，计划8月开工建设，2023年6月完工。**新建项目16项**，总投资3085.16万元，建设里程52.78公里，已全部开工建设，计划11月底前陆续完工。近年来共和县交通运输局以“建好、管好、护好、运营好”农村公路为目标，以创建“四好农村路”示范县为抓手，大力推进农村公路建管养运协调发展，农牧区路网畅通水平不断提高，安全保障能力不断增强，行车环境显著改善，农村公路整体服务水平大幅提升。

农村公路管养规范，“四好农村路”打开新局面。一是进一步推动农村公路养护向规范化、专业化、机械化、市场化的方向发展，根据年初农村公路巡查中发现的公路病害，及时将莫合公路、塘治公路等6条道路进行了养护工程建设。二是制定农村公路养护实施方案及计划，与各乡镇签订了农村公路养护与管理目标责任书，目前我县农村公路列养总里程达到1397.97公里，其中，县道151.28公里、乡道507.15公里、村道739.55公里，全县11个乡镇99个行政村全面落实农村公路管理养护体制改革任务，均成立了农村公路管理站，明确了办事人员，同时结合实际情况，按照各乡镇村道养护需求，将养护资金全额分配至各乡镇，实现了“县道县管县养、乡道乡管乡养、村道村管村养”。三是按照日常养护、预防性养护和养护性工程等方式，共整治沥

青路面病害 4976 平方米，涵洞清理 16 道，边沟清理 50 余平方米，排水沟清理 50 余立方米，更换路缘石 49 米，清扫路面 1000 余平方米，清理路面砂砾 700 余平方米，并做到定期对公路附属设施进行更换维修，加大对公路边沟的清理和整治。

全面推动“路长制”工作，加快农村公路发展步伐。我县“三级路长”齐抓共管的道路管养机制、制度建设已基本构建完成，全县涉及公路 200 条，其中县道 7 条、乡道 22 条、村道 170 条、省道 1 条，总建设里程达 1598.82 公里。争取专项经费 44 万元，用于公路公示牌的设立和县乡两级路长办公室设施设备的采购，全县各乡（镇）、村级路长 91 人完成了第一次培训工作，县乡路长办公室设备配置、路长巡查基础装备配置等工作已全部完成。全县共计养护员、护路员、监管员 225 人，每人每年发放 1.5 万元工资，合计 337.5 万元，目前 2022 年度上半年工资已发放，此项举措进一步促进了“三级路长”积极发挥作用，农村公路养护水平、路域环境整治等工作得到明显改善。

强化安全生产监管，为群众生命安全保驾护航。一是对各客货运企业开展了道路安全隐患排查活动，对各运输企业召开安全会 10 余次，对客货运输企业及项目施工现场安全生产检查 50 余次，下发整改通知书 4 次，注销 131 辆运输车辆的道路运输证，其中客运车辆 4 辆，个体货业户 4 户，有限公司 1 户。二是结合交通运输行业扫黑除恶专项斗争常态化工作，采取定点查与流动巡查、随机抽查和专项检查相结合的方法，尤其结合当前疫情防控特殊形式，发挥执法优势，对“喊客拉客”和通过网络、电话、微信群预约组客，以及打着“网约车”“顺风车”幌子开展班线

客运业务等违法违规行为，擅自聘用司机从事营运的车辆、人员、乱收费等违法行为，违法改(拼)装车辆、向驾培学员“吃拿卡要”等行业乱点乱象进行集中整治和彻底清理，对非法营运车辆重点聚集的地方开展走访摸排，掌握非法营运线索。召开联合执法会议 12 次，进行联合执法活动 10 余次，共出动人员 300 余人次，共检查车辆 980 余辆次，查扣涉嫌非法营运车辆 71 辆次，处罚金额 45.5 万元整，有效遏制辖区内非法营运现象蔓延多发的不良势头，促进客运市场健康和谐发展。

三、进一步增强人大意识，自觉接受人大及其常委会监督

一是扎实工作，精心办理。对人大代表提出的交通方面的各项议案、建议，明确分管负责人，加强督办和协调，落实责任、分工到人，对一些社会关注度高、群众迫切要求解决的问题，争取做到及时与代表见面，进一步倾听他们的意见和建议，并跟踪办理，直至问题解决。自觉接受人大工作评议、执法检查 and 调研视察，认真分析汇报全县交通基础设施建设的基本现状、存在问题和发展思路，为人大常委会决策提供了客观的参考依据。二是狠抓落实，务求实效。及时组织相关人员对县人大常委会的决议、决定和有关意见以及代表议案、建议的内容要点进行认真梳理，并根据工作实际，针对存在问题，采取有效措施，举一反三，逐一加以解决。对于已经落实的，继续加强动态监管，巩固办理成果；对于正在办理的，则进一步强化措施，力争尽快落到实处。2021 年，我们收到代表议案和建议共 7 件，全部按时办结，代表满意率 100%，人大代表提出的加快公路建设、路政管理等方面的议案、建议基本得到落实。2022 年，收到代表议案和建议共 10

件，目前正在办理中。

四、存在的问题和不足

一是理论学习缺乏自觉性，认为平时工作忙，没时间，不是千方百计挤时间学习、武装自己，而是客观理由多，主观不努力，以致对一些新的知识掌握不够全面，用理论指导工作实践、改造主观世界上有一定差距。**二是**谋划全县交通发展的意识还需进一步增强，破解交通发展难题的力度还需进一步加大，规范行业管理的措施还需进一步创新。

五、下一步努力方向

一是要在进一步加强学习上下功夫。通过学习，牢固树立理想信念，紧跟不断发展变化的新形势，进一步增强大局意识、责任意识、忧患意识。**二**是在强化服务意识上下功夫。作为一名领导干部，进一步树立公仆意识、大局意识、服务意识和助手意识。加强与群众联系，了解存在的困难和问题，并及时向县人大提出有价值的信息和建议，为县委、县政府决策提供可靠的依据。

述 职 报 告

—2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上

共和县市场监督管理局局长 仁增

主任，副主任、各位委员：

一年来，在县委、县政府的正确领导下，紧紧围绕中心工作，牢牢把握新形势、新任务，不断深化商事制度改革，改进执法方式、完善执法制度，加强事中事后监管，加大消费维权力度，努力营造良好的市场准入环境、市场竞争环境和市场消费环境，为促进全县经济社会健康持续发展提高更强的保障。下面，我就本人履职情况作简要汇报，不妥之处恳请各位领导、同志们予以评议。

一、加强理论学习，全面提高政治站位和履职能力

一是加强党性修养。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过理论学习中心组学习、组织培训等方式打牢理论基础，认真学习党的十九届六中全会精神，不断筑牢忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”的思想基础和理论基础，努力做到在重大政治问题面前立场坚定、旗帜鲜明，在大是大非面前保持正确的政治方向。二是加强党史学习教育。一年来，我以党史学习教育为主体，坚持用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。认真参加党史学习教育系列活动，系统研读4本指定学习资料，组织开展11次党史专题学习，

通过集中学习研讨、聆听专题党课、撰写心得体会、参加实地见学等形式，深刻感悟了党的百年光辉历程中蕴含的历史智慧和精神力量，进一步夯实了“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的思想根基，更加坚定感党恩、听党话、跟党走的信念与信心。三是坚持学以致用。坚持理论联系实际，把学习成效落实到工作、思考和实践的全过程，及时主动跟进学习各级决策部署和会议精神，强化理论武装、完善知识结构、提升视野格局，不断提升业务素质，打牢履职尽责的思想和能力基础。

二、坚持履职尽责，持续强化担当作为和实践锻炼

（一）加强安全监管，坚守市场安全底线。一年来，我认真贯彻落实总书记考察青海时讲话精神和重大要求，紧紧围绕党中央、国务院决策部署和省州县委、省州县政府工作要求，以提升市场监管治理能力为根本，强监管守底线，强服务促发展，强创新提效能，在重点领域聚焦发力，以高水平的市场环境服务经济社会发展，市场安全秩序总体稳定向好。一是多渠道加强食品安全监管。在畜禽养殖、食品生产、食品销售、餐饮等各环节，开展食品安全监管工作、春季学校食品安全风险隐患排查工作暨校园食堂及周边安全专项检查工作，深入排查农贸市场、商超等重点场所食品安全风险，加强常态化疫情防控餐饮环节食品安全监管。开展中高考期间食品安全工作，重点加强考点周边食品超市、小卖部食品安全监管。一年来，开展食品、食用农产品抽检 719 批次，检出不合格产品 5 批次，并依法对 5 批次产品进行核查处置。二是药品质量安全保障常抓不懈。加大对全县零售药店的检查力度，督促药店严格按照疫情防控常态化管理要求落实各项防

疫措施。对药品经营使用单位开展一系列监督检查工作，重点围绕疫苗、中药饮片、特殊药品和集采中选等重点品种，突出制售假劣药品、以非药品冒充药品、无证经营药品、过期药品等重点问题，强化监管与集中打击相结合，加大监督检查工作力度，切实维护全县药品安全，有力整治了药品行业乱象。三是特种设备安全监管扎实开展。按照“三落实、两有证、双预防、一检验、一预案”的监察要求对98家单位的474台套特种设备进行了监督检查，累计下发现场监督检查记录78份，排查各类隐患30余项，下达《特种设备安全监察指令书》16份，督促落实特种设备使用单位主体责任，逐项进行了整改复查，形成了“闭环”管理。四是重点产品质量安全监管不断加强。认真落实市场监管部门产品质量安全监督职责，强化对辖区内重点工业产品质量安全监管，推动产品质量安全监管工作高质量发展。一年来，围绕11类69项重点产品，不断强化产品质量安全监管力度，切实提高全县产品质量水平。共检查建筑钢材、电线电缆农资经营、家电产品、儿童玩具等358家次，配合上级业务部门开展产品质量抽检42家次，查办抽检不合格产品案件8起。

（二）促进公平竞争，优化营商环境。贯彻和落实总书记考察青海时讲话精神和重大要求，为我们更好的推进统计工作，厘清了思想认识、确立了坐标定位、指明了前进方向。一是深化“放管服”改革。以企业登记全程便捷、高效、利民为目标，实行市场主体从设立、变更、备案、注销各环节开展互联网申请办理。全县营业执照办理环节压缩至1个工作日，超额完成了营业执照在1.5个工作日内办结的改革目标。市场监管、公安、

税务、人社等部门数据实现了互联互通，实现了信息在线核验，电子签名，极大地方便了办事群众，办理效率持续提升。二是着力加强重点领域执法。集中力量开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品的各项专项行动，严厉打击商标侵权等各种违法行为。组织开展行业大排查，通过专项整治，堵塞管理漏洞，健全市场准入、规范机制，严防行业乱象发生。从源头上补短板、堵漏洞、强监管，综合运用跟踪督导、集中调度、行政约谈等措施，确保专项整治取得实效。加强执法办案工作，强化案件核审，确保行政执法案件质量，净化市场环境，维护市场公平竞争秩序。三是持续深化消保维权活动。紧紧围绕“共促消费公平”年主题，通过青海湖广场电子大屏、微信公众号、沿街有 LED 电子显示屏、公益短信等形式宣传了我县“十三五”以来消费者权益保护方面取得的成效，及时回应社会关注的热点问题。联合市场、超市、药店等经营主体，悬挂各类消费安全横幅 30 余条，发放宣传资料 120 余份，积极推动全社会协同共治，筑牢消费安全社会基础。四是开展质量提升行动。组织开展 2022 年成品油市场“双随机、一公开”部门联合执法检查，按照“进一次门、查多项事”综合监管原则，联合执法检查组分赴 15 家加油站开展了执法检查。严格按照检查事项清单，采取查阅资料、查看设备等方式，以油品质量、计量检定、明码标价、企业年报等为重点进行了现场监督检查，对检查中发现的 11 条问题予以了限期整改。

三、自觉接受监督，不断提升法治思维和工作作风

一是自觉接受县委、县政府的领导，接受县人大及其常委会的法律监督，不折不扣地执行县人大决议、决定。细致全面地办

理人大代表提出的建议、批评和意见。近两年，按照建议办理分工要求，我局无人大代表意见建议办理。二是自觉接受群众监督。虚心听取不同意见，用他人之长补己之短。能做到谦虚谨慎，戒骄戒躁，既敢于坚持原则，又充分尊重同志，客观评价自己，公正对待他人。注重和把握自我角色，与班子成员相互尊重，相互理解，相互信任，相互支持。自觉遵守《党员领导干部报告个人有关事项的规定》，及时主动向组织报告重大事项，自觉接受党组织和群众对本人的监督。三是落实重大决策合法性审查机制。坚持民主集中制。对于重大事项、重大问题，完善事前调研论证、事中讨论完善、事后监督执行的民主决策机制。严格执行党务政务公开制度，及时发布党务政务工作信息，充分发挥群众意见箱作用，真正使权力运行处于党员群众监督之下。

四、始终廉洁自律，树立为民服务公仆形象，

一是严格党内生活。每年至少召开一次民主生活会，认真听取群众意见，实事求是地开展批评和自我批评，触及问题实质、灵魂深处，增进党性原则基础上的团结。坚持“三会一课”制度，主动参加双重组织生活，自觉接受党组织和党员的监督狠抓正风肃纪，严格落实中央八项规定精神，带头反对铺张浪费，带头抵制拜金主义和享乐主义、奢靡之风。牢固树立过紧日子的观念，坚决制止“讲排场、比阔气”的不良风气。二是加强党风廉政建设。自觉落实全面从严治党政治责任和党风廉政建设主体责任，坚持把纪律规矩挺在前面，突出加强对重点领域和关键环节的监管，从严查处各类违规违纪行为，保持惩治腐败的高压态势。三是坚持廉洁自律。始终以“打铁还需自身硬”的标准，严格要求

自己，严格遵守《党章》《中国共产党纪律处分条例》《廉洁准则》和党的优良传统规矩，扎实履行党风廉政建设责任制，模范执行“一岗双责”，坚持按法纪、按规矩、按程序办事，切实筑牢拒腐防变的思想防线。认真执行中央八项规定精神，慎初慎微，时刻谨记自己手中的权力是党和人民赋予的，要求别人做的，自己带头做，要求别人不做的，自己坚决不做，做到公私分明。

回顾自己一年的工作，虽然脚踏实地的推进了工作落实，但还是存在一些问题。一是业务理论知识学习有待加强。学习市场监管部门业务知识不够，没有充分把理论和实际紧密地联系起来，市场监管水平有待提高。二是统筹安排党务工作有待加强。在日常工作中，没有完全做到党务和业务齐抓共管。

针对上述问题，在今后的工作中，我将进一步落实管党治党责任和党风廉政建设责任制，以奋发有为的状态和务实高效的作风，全力推进各项工作落实。一是树立良好形象。打铁必须自身硬，要自觉把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，做到学习有“态度”有“温度”，理解有“广度”有“深度”，及时纠正缺点不足，树立清正廉洁、敢于担当、勇于负责的标杆，同时，通过市场监管手机客户端、自学等方式进一步加强业务知识学习，提升市场监管水平。二是突出主体责任。切实担负起党建、党风廉政建设的主体责任，克服不深入研究解决问题的思想。树勤工作、求上进的良好氛围，创新工作方法，努力提高驾驭全局的能力。三是解决突出问题。主动到各科室、所去了解工作情况，解惑答疑，多听取他们的意见和建议。多沟通、多协商，充分发扬民主作风，发挥大家的智慧和能量，不断提高办事效率和

服务质量，确保市场监管事业健康发展。

今后，我将突出问题导向，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，聚焦全面从严治党，强化监督执纪问责，深化党的政治生态建设，深入推进党风廉政建设“两个责任”落实，为共和县市场监管工作健康有序发展保驾护航。

关于全县应急管理工作的调研报告

—2022年7月28日在县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上

县人大民族和社会建设专门委员会主任委员 旦正多杰

主任，各位副主任、委员：

根据县人大常委会2022年监督工作安排，县人大民族和社会建设专门委员会在常委会分管副主任的带领下，组织部分委员和县政府相关部门负责人组成调研组，深入共和县消防救援大队、江仓龙哇大理岩矿、海南州锦惠加油加气站等地，采取实地查看、查阅资料、召开座谈会、听取汇报等形式，对全县应急管理工作情况进行了调研。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

2019年3月，按照机构改革要求成立了共和县应急管理局，核定行政编10名、工勤编1名、事业编2名。全县共组建兼职应急救援队伍63支1506人（11个乡镇组建兼职应急救援队伍20支1225人、重点行业领域组建兼职应急救援队伍43支181人），共有应急避难场所152处，面积达51.53万m²，可容纳34.24万人。县消防救援大队共有消防指战员58名，有防空防灾应急疏散基地2处，配有水罐、泡沫、云梯消防车和各类抢险救援车共13辆。全县现有危化品企业34家，非煤矿山13家，烟花爆竹14家，长输管道企业1家。

二、主要做法及成效

近年来，县人民政府认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要指示批示精神和党中央、国务院及省、州、县委各项决策部署，按照边组建、边应急、边防范的总体思路，明确职能职责和人员编制，夯实安全基础，强化措施落实，全县公共安全形势持续稳定向好，防灾减灾救灾、应急救援、草原森林防火能力不断提升，发生的事故数、死亡人数、受伤人数逐年呈下降态势，有力维护了全县人民群众生命财产安全和社会大局稳定。2020年荣获海南州安全生产“先进单位”，2021年荣获海南州抗震救灾工作“先进集体”。

（一）提高站位，稳步推进体制机制建设。一是认真贯彻落实中央和省州应急管理机构改革要求，加强组织领导，深化机构改革，应急管理体制机制不断健全完善。及时转隶安全生产委员会、减灾委员会、森林草原防灭火指挥部、防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部等议事协调机构及其办公室，负责全县自然灾害应急管理救援相关工作，签订安全生产、防汛抗旱和森林草原防火等目标责任书，细化工作任务，明确工作职责，强化了专业机构和部门的应急指挥与协调职能。二是把安全生产作为重大政治工程、民生工程 and “一把手”工程，与全县经济社会发展同研究、同部署、同落实、同考核。县安委会不定期召开重点时段专题会、季度安全生产形势分析研判会，对安全生产工作进行全面分析和精心安排。三是研究制定《共和县自然灾害类和事故灾难类突发事件应急救援联动响应规则》等文件，明确了部门间职责关系，完善了统一领导、权责一致、上下联动的应急管理体制机制。四是严格落实24小时应急值班值守和信息报送制度，全面做好应

急值守、视频调度等工作，未发生应急信息迟报、漏报、瞒报现象。全面推进安全生产领域深化改革，在全州率先制定出台了《共和县安全生产领域举报奖励办法（试行）》，强化了应急安全社会监督和行业监管体系建设。

（二）强化举措，持续推进隐患排查整治。一是制定印发《共和县各级党委政府及有关部门和单位安全生产工作职责规定》《共和县党政领导干部安全生产责任制清单》《共和县落实国务院安全生产工作“十五条硬措施”60条具体措施》等文件，明确各乡镇、各部门安全生产工作责任，提升安全管理质量。二是围绕城镇燃气、特种设备、建筑施工、危险化学品、城乡自建房等，深入各乡镇各行业开展“防风险、除隐患、遏事故、保稳定”安全风险隐患大排查大整治行动。近三年，累计检查行业领域3140家次，排查问题3619条，整改3579条，限期整改40条。危化品、交通运输、消防安全、非煤矿山等行业立案128起，违法处罚140起，罚金达194.53万元。三是组织各乡镇及县自然资源和林业草原局等相关部门在重点时段、重大活动、重点区域开展防火防汛检查。检查重点场所活动36次、各类水库96次，排查隐患48条，整改48条；检查地质灾害隐患点78处，发现隐患23条，整改23条。

（三）整体联动，确保应急管理安全运行。一是利用防灾减灾日、安全生产宣传月、安全生产万里行等活动，深入乡镇、企业开展安全应急宣讲134次，制作展板240余块，悬挂横幅460余条，发放宣传资料7.8万余份。综合运用报、屏、网、微、端和“共和新媒”“共和应急”等平台转载应急法律法规知识，推

进了应急管理知识宣传“全覆盖”。二是县财政统筹资金，每年将安全生产、防汛抗旱、灾害风险防治、森林草原防火和地方自然灾害等救灾补助专项经费 85.6 万元列入财政预算。近年来，县政府安排安全生产举报奖励、应急视频调度改建、购置应急保障车辆等资金共计达 885.89 万元。应急救援基础设施、救援装备得到加强和改善。三是全县现有省级代储物资 25 类 6147 件、县级物资 52 类 5114 件。同时，与 3 家大型超市签订物资储备协议，与第三方签订劳务协议、应急救援物资紧急运输协议和应急机械设备调配协议，确保了灾害发生时各类物资调得出、用得上，备足储备物资。四是积极选派业务骨干参加省内外应急管理业务培训，组建了 1506 人的全县综合应急救援队伍。举办重点行业领域专题培训班和“党建+岗位大练兵”知识竞赛，从业受训人员累计达 220 余名。开展县级综合应急演练 29 次。五是制定印发《共和县关于做好年度受灾人员冬春生活救助资金发放管理工作实施方案》，严格按照“户报、村评、乡审、县定”步骤确定救助对象，通过“一卡通”及时发放救助资金，并进行定期回访，为受灾群众提供了生活生产保障。

三、存在的主要问题

从调研情况来看，虽然全县应急管理工作取得了一定成效，但也存在一些不容忽视的问题和薄弱环节。

（一）应急意识有待深化，体制机制急需健全。一是各乡镇各部门对应急管理工作重要性认识总体上是到位的，但还存在少数职能部门和个别干部对应急管理工作重要性认识不足，缺乏底线思维、风险意识和忧患意识。尚未树立大应急管理理念，还停

留在一般性的抓安全生产上，红线意识、责任意识、敬畏意识、治本意识有待增强。二是地质灾害、森林草原防火、防汛抗旱等应急救援职责按原体制运行，未划转到应急管理局，部门之间的协调联动职责不够明确，如，县防汛抗旱和森林草原防火办公室设立在县应急管理部门，工作职责仍由水利、林草部门实施，体制不顺问题依然存在。

（二）应急形势依然严峻，责任落实不够有力。一是随着我县经济社会发展，城镇化进程加快，学校、幼儿园、影院、KTV、网吧、超市等人员密集场所食品安全、人身安全、消防安全、设备安全等隐患叠加并存，且洪灾、雪灾等自然灾害时有发生，应急管理工作面临着巨大挑战。G109线、共茶、共玉高速公路交通事故形势依然严峻，伤亡人数依然较多。二是全县地质灾害隐患点较多，防治任务繁重，抓应急管理工作时紧时松，隐患排查整治不平衡。部分企业主体责任落实不到位，三级教育培训流于形式，对排查出的问题隐患整改不彻底、跟踪督办力度不大。群众举报反映的安全隐患问题存在相互推委、置之不理的问题。

（三）应急基础相对薄弱，应急能力有待提升。一是部分乡镇和职能部门应急预案操作性、实用性不强，行业缺乏应急演练，遇到突发事件时很难把实战化的演练成果转化为应对有力的处置措施。应急管理信息化程度不高，安全生产科技支撑体系尚不健全，欠缺利用科技手段对应急管理业务的全面掌控。二是危化品、燃气、煤气、特种设备、建筑施工、民爆等领域问题隐患排查难、发现难。一些企业从业人员未经系统培训就上岗、安全教育跟不上、员工安全意识偏低，安全技能有待提高。三是受编制

限制，安全监管、行政执法力量薄弱，专业人才缺乏，业务能力不足，专业技术和监管执法水平偏低，尤其是对企业应急救援力量缺乏规划、引导和指导。**四是**缺乏专业的训练设施和场地，各种应用训练、模拟训练和战术训练不能有效开展，应急队伍专业技能亟待提高。

四、工作建议

应急管理工作承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着事关全县人民群众生命财产安全，事关全县社会和谐稳定的重要使命。因此，提出以下建议：

（一）提高思想认识，理顺职能职责。一是县政府及相关职能部门要深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要指示批示精神，认真落实党中央和省、州、县委关于应急管理工作的决策部署，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把应急管理工作作为保稳定、保平安的重要政治任务，切实增强新时代应急管理工作的使命感、责任感、紧迫感。**二是**进一步理顺各相关部门的职能职责，按照机构改革要求，将部分职能职责未划转到应急管理部门的，应尽快划转，建立健全高效的应急管理联动机制。**三是**坚持问题导向，突出工作重点，全面整改安全风险隐患排查中发现的各类隐患问题的同时，持续深化对危化品、燃气输送管道、交通运输、非煤矿山等重点领域的安全隐患排查，督促落实企业主体责任，解决重点行业领域安全隐患排查整治工作。**四是**健全落实约谈通报、警示曝光、建议提醒、考核巡查机制，完善应急预案体系和应急指挥、应急值守、信息处置、信息发布等制度，推进应急协同联动机制更加规范高效，提高联动处置水平。

（二）加强基础建设，压实工作责任。一是通过整合资源，加快推进集通信、指挥、调度和信息处理于一体的社会应急联动指挥平台建设，加强政务服务热线“12345”“110”“119”与应急联动平台、便民服务平台互联互通共享，提高突发应急事件指挥处置效能。二是认真梳理完善各类预案体系，有效提高预案完整性和可操作性。对组织指挥、监测预警、信息报告、分级响应等重点流程做到熟知预案、熟练流程，开展实战化演练活动。三是加强应急救援装备建设，配齐特殊救援装备和应急抢险救援物资储备，增强各类应急救援的能力。四是建议在共茶高速、G109线切吉段、原G109线黑马河段各设立应急救援站，配备专业救援人员和救援车辆，并加大应急管理工作经费的投入力度。五是层层压实责任，进一步强化党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，不折不扣落实国务院安全生产工作“十五条硬措施”60条具体措施，对安全应急条件不达标、整改不到位的，运用处罚、停业整顿、关停等有效措施，保护好、守护好全县各族群众的生命财产安全。

（三）提高防范意识，提升应急能力。一是按照谁执法谁普法的要求，通过利用各种新闻媒体，向企业、社区、农牧区等基层群众普及应急知识，加强应急管理法律法规的宣传教育，进一步增强依法开展应急管理、安全生产意识，提高社会公众防灾避险意识和自救互救能力。二是综合运用多种方式，有计划地开展应急管理人员综合业务培训，努力提高干部职工和从业人员的应急管理能力。特别要加强对企业应急管理培训工作，严格落实高危行业及其工作人员的岗前、岗中教育培训制度，抓好各类涉危

企业应急管理工作。**三是**坚持专业化与社会化相结合，成立规模适度、素质优良、结构优化、布局合理、管理规范的综合行政执法队伍，逐步健全和完善应急队伍建设，提升专业化技能和处置水平，提高应急能力和社会参与程度。**四是**积极争取省州支持，合理储备应急物资种类，完善县乡两级物资储备布局，提升物资储备保障。

关于共和县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况的调研报告

—2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上

县人大常委会教科文卫工作委员会主任委员 豆拉

主任，各位副主任、委员：

根据县人大常委会2022年监督工作计划，为全面了解全县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况，常委会组成调研组，在常委会分管副主任的带领下，于6月下旬对全县中小学“双减”及五项管理政策贯彻落实情况进行专题调研，现将调研情况报告如下：

一、基本情况

目前，全县共有义务教育阶段学校21所（其中小学17所、初中2所、九年一贯制学校2所）；在校学生19265人（其中小学13206人、初中6059人）；义务教育阶段专任教师1111名（其中小学666名、初中445名）。

“双减”及五项管理政策是党中央着眼全局作出的重大决策部署，县政府高度重视此项工作，积极响应国家和省州“双减”及五项管理工作要求，聚焦群众急难愁盼，着眼高质量教育体系建设，扎实推进“双减”及五项管理工作落地见效，取得了阶段性成果。

二、工作开展情况

（一）提高思想认识，强化组织领导。县政府把“双减”及五项管理工作纳入重要议事日程，积极落实中央和省州有关决策部署，召开专题会议研究解决聘用课后服务教师和所需经费等问题。县教育局成立了以局长为组长，分管副局长为副组长，局机关相关负责同志、中小学校校长等为成员的专项工作领导小组，制定工作方案，明确具体措施，坚决从严治理，确保了各项工作平稳有序推进。同时，把“双减”及五项管理工作列为教育督导“一号工程”，建立工作协调机制，及时研究解决工作中遇到的困难和问题，层层压实责任，推进工作落实。

（二）广泛宣传督导，形成思想共识。充分利用各类媒体平台，积极向广大学生和群众宣传国家教育方针和“双减”政策，引导广大群众正确认识“双减”政策，争取社会各界对“双减”及五项管理政策的支持，进一步统一思想，凝聚共识，形成了全社会重视“双减”工作的良好氛围。各学校通过召开家长会、主题班会、致家长的一封信等形式，利用微信、学校公众号等新媒体，宣讲“双减”和“五项管理”政策，引导广大家长理解支持教育工作，树立科学的教育观、人才观、育人观，形成学校、家庭、社会协同育人的良好氛围，全面促进中小學生健康成长。同时，坚持依法治理，标本兼治。制定《共和县中小学“五项管理”工作实施方案》、《共和县义务教育课后服务工作实施方案》，明确目标任务、服务时间、内容、形式和收费标准等，为“双减”及五项管理工作有序开展提供有力制度保障。

（三）狠抓工作落实，全力推进“双减”。一是为确保减负不减质，健全完善“一校一案”教学计划、课堂教学改革实施方

案，强化课程设置，严格控制授课时长，切实提高课堂效率，逐步实现了让学生能够在学校内学足学好。二是严格控制作业时长。积极探索“弹性作业”模式，严格落实“小学一二年级不得布置书面家庭作业，其他年级每天书面家庭作业完成时间平均不超过60分钟，初中年级不超过90分钟”的要求，学生作业量明显减少，达到了“双减”工作预期目标。三是从严整治校外培训机构。教育、市场监管、文化、科技等部门行动，对我县3所非学科类、2所高复班、8所校外培训机构进行全面整顿清零，严格审批登记，规范整治校外培训机构，对3所非学科类培训机构认真讲解“双减”政策，有序规范校外培训机构管理。四是保障课后服务经费。课后服务是落实“双减”政策的重要保障，县财政安排专项资金150万元，并列入每年财政预算，招聘课后服务指导教师37名，实现课后服务“5+2”全覆盖，有效提高了学生课后服务质量。五是开展多样社团促活力。各学校组建了足球、篮球、棒球、钢琴、演讲、朗诵写作、说唱艺术、藏汉书法、英语配音和人机对话等具有特色兴趣社团，举办青少年科技创新竞赛、中小學生经典朗诵比赛、足球联赛、书法比赛、寒暑期兴趣培训班等培养学生兴趣爱好、特长技能的竞赛和培训活动，满足了学生的业余兴趣，丰富了课外文化生活。

（四）加强家校协作，共推“五项管理”。严格落实教育部“五项管理”要求，合理安排学生课程和休息时间，保证小学生每日睡眠时间不少于10小时，初中生不少于9小时，将学生睡眠状况纳入学生体质健康评价体系，家校联合保障睡眠时长和质量；严格落实教育部关于中小學生手机有限带入校园、禁止带入

课堂的管理要求，班主任与学生家长每学期签订手机管理承诺书，科学合理使用手机；对照教育部课外读物“12条负面清单”，扎实推进图书审查清理，不断优化藏书结构，提高图书质量，先后3次对全县各学校课外读物进行了清理和封存，共清理图书1007册，充分发挥图书育人功能；各学校全面实行体育课、大课间“阳光一小时”活动，小学1-2年级每周开设体育课4节，3-9年级3节，提升中小學生体质健康水平，促进学生德智体美劳全面发展。

三、存在问题

虽然我县在全面贯彻落实“双减”及五项管理政策方面取得了一定成效，但通过调研发现，工作中仍存在一些问题和不足，主要表现在：

（一）宣传引导不够全面。个别学校对“双减”政策的重大意义理解不足，思想认识还不够到位，对国家“双减”及五项管理政策的宣传方式还不够灵活，致使覆盖面还不够广，仅以印发文件、制定方案予以代替，存在以文件落实文件、以会议落实会议的现象；部分教师对课后服务当作额外负担，思想上存在抵触情绪；一些家长将落实“双减”政策与提升教育质量对立起来，担心减少作业量影响孩子学习成绩，焦虑感还没完全消除。

（二）作业设计不够合理。一是作业布置的科学性、有效性还有待加强，通过有效作业来体现学校教学的成效还不够明显。二是部分班级在分层布置、弹性布置作业方面做得不够，无法体现学生个性化、精准化、差异化的特点。三是家校协同不到位。存在学校“一头热”现象。家长虽认可“五项管理”政策初衷，

但更担心孩子掉队，输在起跑线上，除学校作业外，不少家庭特别是毕业班学生家长额外给孩子布置作业，结果是“老师减负，家长增负”。还有家长不履行监护责任，把管理孩子的责任全部推给学校。

（三）课后服务质量不高。教育行政部门对学校的监督指导不够深入，部分学校课后服务工作质量不高，吸引力不强，在提高学生自主学习主动性上有欠缺；学校专业类特别是体音美教师缺乏，一些个性化课程由学科性教师兼任，投入时间精力不足，专业水平不够，农牧区学校问题更为突出，部分教师甚至兼任多门课程；大部分学校场地较小，仪器设备不足，开展体育锻炼、文艺活动受到一定限制；寄宿学生和走读学生一同进行课后服务活动，但寄宿学生无课后服务收费依据，也无财政专项经费支持，寄宿制学校和走读学校间教师的劳动和服务报酬出现不均衡现象；寄宿制学校缺少课后服务渠道，课后服务方法单一、质量不高，无法保证学习活动和教学目标的一致性。

（四）教学管理有所差距。一是师资力量分配不均现象凸显。按照相关编制核定标准，编制管理部门在核定教育编制时，没有考虑民族学校加设藏语文课、小规模学校开齐开足课程、寄宿制学校管理服务任务较非寄宿制学校繁重等因素，全县教师编制出现“测算超编，实际缺编”的问题。同时，核定教师编制时，没有按比例将学校专任教师岗位和管理服务岗位进行分类明确，未合理设置相应岗位，配齐必须的管理服务人员，从而导致各学校教师结构性缺编严重。二是教师工作负担明显增加。寄宿制学校教师除了承担正常教学外，还要承担课后服务教学任务。目前服

务性收费虽已制定标准并全面实施，以收取 1.7 元/生·时的标准，收费过低且该政策只针对走读生，寄宿制学生收费尚无依据，无法进行补贴，经费方面县政府给予了大力支持，甚至支持力度走在了全省前列，但毕竟县级财力有限，不能全额满足需求，承担课后服务教师的权益得不到有效保障。

四、意见建议

“双减”及五项管理工作事关教育改革发展，涉及千家万户，涉及众多部门职责，我们建议：

（一）提高政治站位，正确认识“双减”工作的重要意义。

一是深刻领会“双减”及五项管理政策的重要意义，把“双减”作为提高教学质量和规范校外培训机构的重要举措，进一步健全机制、完善体系，着力形成政府部门牵头、教育部门督导、有关部门配合的一体化协作机制，明确分工、压实责任、多措并举、努力使“双减”及五项管理政策落到实处。二是充分利用主流媒体、网络平台，广泛开展“双减”及五项管理政策的立体化、多层次宣传，政府要多方面争取社会各界对“双减”政策的支持，凝聚共识，形成全社会熟知内容、重视工作、落实措施的良好氛围；教育部门要引导家庭、学校、社会各方面转变理念，共同营造良好的教育氛围；学校要建立健全家校育人机制，通过家长会、家访等形式，帮助家长树立科学的教育观、成才观，凝聚减负共识，构建良好的教育生态，解决家长新焦虑。

（二）优化作业设计，分层布置作业。健全作业管理机制，完善作业管理办法，合理调控作业结构，确保难度不超国家课标。建立作业校内公示制度，提高作业设计质量。通过系统设计符合

年龄特点和学习规律、体现素质教育导向的基础性作业，布置分层作业、弹性作业和个性化作业，坚决克服机械、无效作业，杜绝重复性、惩罚性作业。科学利用课余时间。学校和家长引导学生放学回家后完成剩余书面作业，进行必要的课业学习，从事力所能及的家务劳动，开展适宜的体育锻炼、阅读和文艺活动。引导学生合理使用电子产品，控制使用时长，保护视力健康，防止沉迷网络。

（三）提升课后服务质量，确保“双减”落地见效。一是全面落实义务教育阶段课后服务全覆盖，强化学校主体作用，进一步完善“一校一案”工作方案，把课后服务作为治理校外培训机构违规办学行为的有效路径，市场、文化等相关部门加强对非学科类校外培训机构的督查力度，切实有效减轻学生校外培训负担。二是创新服务内容和形式，积极开展丰富多彩的科普、文体、艺术、劳动、阅读、兴趣小组和社团活动，多样化满足学生个性化需求。三是拓展课后服务资源，通过推动教师“一专多能”发展和多方筹资聘请专业教师等方式，拓宽课后服务渠道，充实服务内容，强化服务保障，提升课后服务质量。发挥好少年宫、青少年活动中心等校外活动场所在课后服务中的作用，让学生享受到更多优质的课后服务资源。四是县政府研究解决全县大部分学校场地较小，仪器设备和课后服务费用不足等问题。

（四）采取有力措施，推进“双减”工作向前发展。探索实行教师动态核编制度，及时补齐教师岗位编制；探索通过政府购买公共服务的方式，由校外机构提供规范优质的课后服务；探索建立教师“弹性上下班”“AB岗轮班”制度，减轻教师非教学类

负担长效机制；探索“课后服务增量”制度，进一步明确教师每课时补助标准的区间范围，调动教师的积极性，确保课后服务水平提升；探索健全“双减”及五项管理政策督导考核机制，纳入常态化督导内容，确保政策措施更加有力有效；探索民族地区教育局部结构调整后开展寄宿制学校课后服务的有效途径工作方法。

名词解释

1. **“双减”**：减轻义务教育阶段学生作业负担；减轻学生校外培训负担。

2. **“双减”工作的总体目标**：在校内方面，使学校教育教学质量和服务水平进一步提升，作业布置更加科学合理，学校课后服务基本满足学生需要，学生学习更好回归校园；在校外方面，使校外培训机构培训行为全面规范，学科类校外培训各种乱象基本消除，校外培训热度逐步降温；一年内使学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担有效减轻，三年内使各项负担显著减轻，教育质量进一步提高，人民群众教育满意度明显提升。

3. **五项管理**：分别为作业管理、睡眠管理、手机管理、读物管理、体质管理。

（一）作业管理。学校要确保小学一二年级不布置书面家庭作业、小学其他年级每天书面作业完成时间不超过 60 分钟。初中每天书面作业完成时间不超过 90 分钟。严禁给家长变相布置作业或要求家长批改作业。

（二）睡眠管理。充足良好的睡眠是孩子有效学习和健康成长的重要保障，要求睡眠时间小学应达到 10 小时，初中应达到 9 小时，上午上课不早于 8：20，午间安排 30 分钟的午休时间。

（三）手机管理。学校应当将手机管理纳入日常管理规定。告知学生和家長，手机有限带入校园，加强家校沟通，科学对待并理性使用手机。

（四）读物管理。学校图书馆购买课外读物按照《中小学生课外

读物进校园管理办法》有关规定执行。同时，进校园课外读物推荐目录向学生家长公开，坚持自愿购买原则，禁止强制或变相强制学生购买课外读物，学校不组织统一购买，对家长自主购买推荐目录之外的课外读物，学校、教师均做好相应指导工作，确保进校园课外读物的有质有量，为学生成长奠基。

（五）体质管理。学校严格按照国家课程标准，开齐开足体育与健康课程，保证每天一小时阳光体育活动。校园体育活动包括“三课”：1-3 年级每周 4 节、4-6 年级每周 3 节体育课；“两操”：广播操、室内操。

关于全县贯彻落实《中华人民共和国农业法》 情况的执法检查报告

**—2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上**

县人大常委会农牧城建环保工作委员会主任委员 强智加

主任，各位副主任、委员：

根据县人大常委会年度监督工作计划，为进一步促进县人民政府更好地贯彻实施《中华人民共和国农业法》（以下简称《农业法》），6月初，县人大常委会组织开展了农业法实施情况的执法检查。现将执法检查情况报告如下。

一、基本情况

共和县作为我省重要的环湖循环农牧业发展区，下辖7镇4乡99个行政村，总人口13.6万人（其中农牧民人口2.74万户9.45万人）；全县拥有天然草场1932万亩（其中可利用草场面积1828万亩），年均存栏各类牲畜150万头（只），出栏牲畜96.96万头（只），肉类总产2.36万吨；拥有耕地50.59万亩，青稞、油菜等特色作物播种面积占总播面积的90%以上，粮油总产4.7万吨；种植枸杞4.3万亩，枸杞产量3400吨；龙羊峡库区冷水鱼网箱养殖240亩，冷水鱼产量1万吨；年均种植当年生牧草5万亩，年产青干草7.2万吨。近年来，共和县先后成功申报国家级出口食品农产品质量安全示范区，被农业农村部认定为第二批国家区域性青稞良种繁育基地。2022年成功入选全国草原畜牧业转型升级试点县和青海省绿色有机农畜产品输出地先行示范县。

二、主要做法

（一）加大政策引领示范。围绕“两带一区”新发展格局建设，推进农区牧区互补、种植养殖结合、资源综合利用，建强青稞、油菜、牦牛、藏羊、冷水鱼等特色产业链条。先后编制牦牛、藏羊、青稞、油菜、饲草“五大”优势特色产业发展规划及《共和县“十四五”现代生态农牧业发展规划》，年均下达省级转移支付农资金 3.52 亿元，州级支农资金 500 万元，县级支农资金 500 万元，乡村振兴产业发展资金 2.4 亿元。坚持宜粮则粮、宜经则经，宜草则草原则，加快构建以草定畜、种草养畜、草畜联动机制，粮经饲总播面积分别为 27.08 万亩、14.1 万亩、5.32 万亩，粮经饲统筹比例 5:3:1，累计种植多年生牧草 9 万亩，“粮改饲” 3 万亩。

（二）强化农业提质增效。加快构建新型农牧业经营体系，研究审定《共和县现代生态农牧业新型经营主体评定标准》，重新认定 76 家农民专业合作社、家庭农牧场 54 家。建成高标准畜用暖棚 3600 座、贮草棚 1500 座，青贮窖 250 栋、畜禽规模养殖场 73 处、高标准日光节能温室 1050 栋、旧棚改造 320 栋、牛羊精深屠宰加工 3 处、高标准农田 2.95 万亩、农田斗渠及以下渠道 192 公里。建成农牧业产业化龙头企业 13 家、农牧业商贸流通企业 5 家、生鲜超市 6 家、农产品交易市场 2 家、活畜交易市场 1 家，推进农超对接服务 6 家，农校对接 10 家。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，遏制耕地非农化、防止非粮化，撂荒地复耕，全年播种 50.35 万亩，调运良种 988 吨、化肥 3400 吨，排查撂荒地 5742.22 亩，复耕复种 4950.22 亩。

（三）坚持科技服务支撑。种植业高质量发展，建成万亩青

稞良种制种基地 4 处，万亩油菜良种繁育基地 2 处，万亩有机枸杞 3 处，万亩饲草示范基地 4 处，千亩马铃薯良种扩繁基地 1 处，千亩蚕豆良种繁育基地 1 处，大宗油料示范推广基地 1 处，青稞良种种植基地 1 处，农药化肥减量增效 16.8 万亩。畜牧业提质增效，建成养殖繁育环湖牦牛、藏羊等为主的省级标准化规模养殖场（小区）73 处，建成藏羊科研基地 1 处、良种牦牛繁育基地 4 处、藏羊良种繁育基地 6 处。冷水鱼产业稳中有增，以“三文鱼”冷水鱼网箱养殖为主体，养殖面积 240 亩，年产量 1 万吨，产值达 5 亿元。持续构建“公司+合作社+家庭农牧场+基地+农牧户”五位一体的生产经营模式，扶持规范建设农牧业产业化龙头企业 13 家，农牧业产业化联合体 4 个，申报认定省级示范社 14 家、省级家庭农牧场 12 家，有机肥加工厂 6 处。

（四）统筹社会化服务。采取“一村一策”“一村一法”模式大力发展村集体经济，主要以产业带动型、资产经营型、资产购置型、服务创收型、乡村旅游型、自主经营型、资金入股型等类型为主，拥有 99 个村级集体经济、76 家农民专业合作社、家庭农牧场 54 家、供销合作社 7 家。农业、邮储、青海银行、农村商业银行等金融企业，坚持为三农服务，通过提供小额信用贷款、担保贷款、综合授信、自然人担保贷款、农业短期贷款等方式，年均为信用农户、合作社、家庭农牧场、产业化企业发放支农及信用贷款 3.5 亿元；青海农牧业担保贷款共和分公司年均发放担保贷款 1.5 亿元，担保费率为 1%。

（五）强化农业生态治理。制定《共和县“十四五”防沙治沙规划》，启动实施黄河龙羊峡库区生态治理 7 万亩。2021 年以

来，实施农药化肥“双减”项目 28.8 万亩，化肥农药使用量分别减少 40%和 30%以上。强化种质资源普查，普查采集农作物种质资源 25 个，畜禽遗传资源品种 24 个。坚持发展生态循环农牧业，扎实开展畜禽粪污资源化利用行动，粪污资源化利用率达 82%。深入实施秸秆综合利用和农膜回收行动，推广应用标准地膜，推进机械化捡拾、专业化回收，秸秆综合利用率和残膜回收利用率分别达 90.99%和 90%。加大农业面源污染治理力度，农药、兽药包装废弃物回收处置率均达 100%。

（六）保障农民合法权益。高度重视农民合法权益，推进农业法制化建设，不断加大农畜产品质量安全监管和畜牧业综合执法力度，建立健全县乡村三级农畜产品质量安全监管体系，对种子、农药、化肥、兽药、饲料等生产资料进行部门协同、农资打假、联合执法，持续推进农畜产品质量检验检测、动植物疫病预防控制，确保农畜产品源头把控、质量安全、检测合格率达 100%。深入开展“治违禁、控药残、促提升”行动，严厉打击禁限用药物使用行为，严查违规使用添加剂行为，行政执法检查涉农生产经营主体 234 家（次），整改 20 家次。查处涉渔案件 26 起，收缴罚没款 11.36 万元，移送刑事案件 2 起。

三、存在的主要问题

从执法检查情况看，当前我县《农业法》实施中还存在不少问题，既有事关我县农业发展全局的根本问题，也有涉及到业务职能部门的具体问题。

（一）农业基础仍然薄弱。尽管我县近年来不断加大水利设施建设投入，但仍然与当前农业生产发展不相适应，农业和农村

基础设施建设仍处于较低水平。水利设施管护工作弱化，维护维修不及时，时常出现毁坏无人管、不会管等现象，导致部分设施无法正常发挥作用。原有渠道也因年久失修，渗漏严重，灌水季节冲毁渠道常见不鲜，水资源浪费比较严重，不能很好发挥效益，加之抗旱排涝能力不强，农田水利“最后一公里”问题依然突出，个别乡镇农业靠天吃饭的状况没有根本改变，影响了全县农业整体效益。

（二）农业技术人员紧缺。全县现有乡土人才大部分是自然成长起来的“土专家”“田秀才”，而掌握一定的农业实用技术，真正具有专业技术职称的技术人才凤毛麟角。由于农技服务力量薄弱，农牧业新品种、新技术的引进和推广不及时，科技示范带动能力弱，专业化、规模化生产能力不高，现有专业技术人员知识结构老化，指导农牧民发展农牧业生产服务能力低，破解人才紧缺短板，多渠道引进人才，成为全县农业发展的一大瓶颈。

（三）农业发展环境欠佳。目前，我县大部分农民在农业生产中频繁使用农药化肥和除草剂，极易造成土壤污染，而有机农业发展缓慢，有机肥生产标准不一、质量参差不齐，农户对有机肥的市场信心不足，加之有机肥施用后短期效果不明显，增产效益相对较低，影响了农户使用有机肥的积极性。农业生产经营组织化程度低，农业产业化、集约化程度不高，专业合作社大多有名无实，发挥作用小，农业生产经营规模小，劳动生产率低，抗拒自然灾害和市场风险的能力弱。

（四）产品精加工水平低。肉食、乳制品、青稞、菜籽油、冷水鱼等具有地域特色的产业以初级加工为主，产业链条短，附

附加值低，配套产业不完善，缺少大产业、大项目的引领和带动作用。吸引外来高端人才、留住本地技术人才、培养和引进企业管理人才等方面缺乏竞争力，产业发展领军人才短缺，关键核心技术创新能力不足，创新型企业的品牌影响力小。

（五）品牌效应还未凸显。从检查情况看，虽然我县每年在“青洽会”、江苏常州等地举办农特产品促销推介活动，但全县市场主体企业商标品牌拥有率仍然较低，缺乏富有特色、品质优良的地理标志产品，品牌助力产业发展的作用还不明显。政府对绿色有机农畜产品加工企业及农畜产品入驻天猫、京东等市场认可度较高的电商平台需要达到的条件、资质缺乏扶持奖励等激励措施。

（六）涉农资金投入偏少。虽然县财政每年支农投入数量不断增加，但与现代农业发展需要相比还存在较大差距，农村金融供给不足的问题仍比较突出。《农业法》四十六条规定“国家建立和完善农业保险制度”，但现有农业保险无法完全满足广大农户特别是新型农业生产经营主体的实际需求，农业保险产品可选性少，保障水平偏低，保险金额占生产成本比例较高，降低了农户的参保热情，导致农户投保意愿低。

四、意见建议

为进一步贯彻实施《农业法》及相关法律法规，加快我县农业现代化进程，针对上述问题，我们建议从以下几个方面着力：

（一）加快基础领域建设。积极推进节水供水重大水利工程、高标准农田、大中型灌区节水改造、区域规模化高效节水灌溉等工程建设，做好病险水库(水闸)除险加固、小型农田水利工程建

设，进一步提升灌溉、防洪、排涝能力，推进精细化管理，持续提升水利工程管护水平。突出现代种业、农技推广、质量安全、农业资源与生态环境保护等关键环节，启动实施一批打基础、管长远的重大工程项目，为提高农业综合生产能力提供支撑。

（二）加大涉农人才培养。聚焦乡村振兴战略，实施“农村实用人才示范引领”工程。引进专业技术人才，加强农牧业技术推广队伍建设，充分发挥现有农业技术人员作用，强化业务培训，优化专业结构，提高自身素质。坚持和完善科技乡镇长、科技示范村和示范户制度，采取科技培训、技术承包、技术示范、推广辐射等形式，加强对农牧民实用技术培训，提升农民科学生产的能力。

（三）优化财政投入结构。认真贯彻落实预算法和农业法关于支农投入的规定，进一步优化财政支出结构，深化涉农资金整合，持续提高财政补贴的针对性，保证资金集中用于农业现代化的关键环节和关键领域。重点支持农业基础设施建设和农业结构调整，新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体倾斜，不断提高资金使用效益。

（四）扶持农产品综合利用。立足打造绿色有机农畜产品输出示范县要求，持续巩固和提升有机农畜产品加工业，延长产业链，提高附加值。大力培育专、精、特、新企业，全面推动农畜产品加工业向高质量方向发展。持续扩大对外开放，不断完善营商环境，引进一批集人才、技术、资金、管理为一体的示范带动引领项目。

（五）提高金融服务水平。综合运用财政、税收等政策，建

立健全农村金融服务长效激励机制和政策性信用担保体系。加大农业生产性资金投入，大力发展涉农担保业务，引导涉农保险公司创新农业保险经营模式，合理开发适合事宜险种，促进保险服务“扩面、增品、提标”。提高政府对农民保费补贴的力度，降低农业生产过程中的风险，助力农业发展。

（六）加大农产品品牌建设。扎实推动打造全省绿色有机农畜产品输出地建设，健全绿色有机农畜产品品牌创建机制，深挖地方特色产品资源，研究制定市场主体入驻具有较强影响力电商平台的奖励措施，提升品牌的对外宣传力、影响力和带动力，推进高效快捷的信息网络服务和物流体系，培育带动力好、竞争力强的企业品牌。

（七）推动有机肥料产业。实施有机肥替代化肥，不仅能实现资源的循环利用，也能保护土壤质量活性，提升农产品质量，通过提高养殖废弃物资源化利用设备补贴、制定鼓励和引导农民施用有机肥的补助政策、完善环境保护税收优惠相关政策等措施，加快有机肥推广应用步伐。同时，鼓励企业科技创新，加大有机肥生产经营常态化监管，强化农产品质量抽检和例行监测，严厉打击制售伪劣有机肥行为，维护有机肥生产、销售秩序。

关于对全县社区矫正工作情况的视察报告

**--2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上**

县人大法制和监察司法专门委员会主任委员 张海燕

主任，各位副主任、委员：

按照县人大常委会 2022 年度监督工作计划，县人大法制和监察司法专门委员会组成视察组于 6 月中旬，深入县人民检察院预防青少年犯罪教育基地、县司法局社区矫正中心、铁盖司法所等地，通过现场查看、查阅资料、座谈汇报等方式对全县社区矫正工作情况进行视察，现将视察情况报告如下：

一、基本情况

近年来，县政府及相关职能部门认真贯彻落实社区矫正工作的有关规定，积极推进社区矫正工作法治化、规范化建设，落实监督管理、教育矫正和社会适应性帮扶工作，为保障非监禁刑罚的正确执行、预防和减少重新违法犯罪、有效化解社会矛盾、维护社会和谐稳定做了大量工作，取得了明显成效。**一是组织领导到位。**县、乡镇两级政府成立了社区矫正委员会，建立了社区矫正工作联席会议制度，把社区矫正工作纳入综治平安建设考核评价体系，全县建立了由党委政府统一领导，司法行政部门组织实施、相关部门密切配合、社会力量广泛参与、检察机关法律监督的领导体制和工作机制。**二是经费保障到位。**根据《海南州全面试行社区矫正工作实施意见的通知》，2020 年以来，县财政按照“分级管理、分级负担”原则，将社区矫正经费纳入了财政预算，每年安排 16 万元专项经费，在财力上给予保障。**三是监管执法**

到位。截至目前，全县累计接收社区矫正对象 605 人，期满解除矫正 556 人，在册矫正对象 49 人，总体上社区矫正对象无责任性脱管、漏管和再次犯罪现象，矫正对象依法接受社会化教育，法律意识逐渐增强，积极争取并主动融入社会。

二、主要做法

（一）规范工作机制，提升工作质效。一是规范社区矫正工作流程。严格按照《中华人民共和国社区矫正法》（以下简称《社区矫正法》）《青海省社区矫正实施细则》中的社区矫正请示报告、教育培训、公益服务、请销假、档案管理、责任追究、居住地变更审批、风险评估、检查考核等相关规定，不断完善社区矫正管理工作体系，有效防止社区矫正管理零散化。二是规范落实日常监管责任。建立严格的日常监督管控考核制度，实行分级别监管、分阶段教育、个性化矫正，加强心理矫治辅导，做到日定位、周见面、月走访、季考核，实时动态监管，确保了监管全覆盖。三是扎实开展教育矫正和困难帮扶。坚持法治教育和道德教育相结合，注重树立先进典型，开展社区矫正助力脱贫攻坚、疫情防控等公益服务，增强社区矫正对象融入社会的能力。坚持对社区矫正对象实行入矫教育、日常教育、解矫教育，因人而异制定矫正方案，分段分类进行有针对性的教育。2022 年上半年全县帮扶社区矫正对象 13 人（次）、累计发放帮扶物资 2 万余元、组织学习教育 7906 场（次）、公益服务 4151 场（次）、走访 3493 人（次）、谈话教育 474 人（次）、心理筛查 1169 人（次）、心理辅导 316 人（次），通过帮助解决社区矫正对象的生活困难，消除心理障碍，帮助其恢复信心，积极改造。

（二）加强执法监督，提升监管水平。全县刑事执行检察部门定期开展社区矫正执法检查 and 法律监督活动，始终注重加强对社区矫正交付执行、监督管理、教育矫正、变更执行或中止执行等环节的检察监督，重点防止和纠正脱管、漏管和虚管。对全县社区矫正执法各个环节和社区矫正工作人员违法违纪情况进行重点检查，掌握基层社区矫正工作基本情况和存在问题。2021年以来，检察机关在监督履职中发现问题4条，制发检察建议1件，均已得到纠正。县检察院社区矫正监督工作得到州检察院的高度肯定和认可。

（三）加强阵地建设，优化办公条件。按照推进县级社区矫正中心建设目标要求，全县全面建成社区矫正报到室、宣告室、档案室、训诫室、心理咨询室为一体的规范化社区矫正中心。同时，县社区矫正中心配备了1名工作人员，各乡镇设立社区矫正办公室，由司法所2名工作人员负责具体办公。全县初步形成了一支以司法干警、公安干警、村(居)干部为骨干的社区矫正工作队伍；2022年，县司法局加大资金投入力度，为各司法所配置11台“矫务通”，通过移动终端随时随地完成并上传走访调查记录，24小时查询社区矫正对象行动轨迹、报警处理、业务办理和审批等工作内容，实现了社区矫正监管从传统模式向智能化转变。

三、存在问题

（一）社会认知度不高。社区矫正工作宣传发动不够广泛，社会影响力和认同感不高，没有真正深入人心，社会公众对社区矫正的概念、内容、目的、意义和作用知之甚少，导致群众对社

区矫正对象存在忧虑、恐惧、排斥、防备、歧视等心理较为普遍，对社区矫正工作配合支持态度不积极，给矫正社会化增加了难度。

（二）工作机制有待加强。社区矫正工作综合性强，涉及职能部门多，目前县级层面社区矫正工作的领导和统筹力度还有待进一步加强。相关职能部门在社区矫正实际工作中尚未形成有效的工作合力，在法律文书的传递、人员的交接等衔接问题上，存在不及时、不到位、不合拍的现象。公、检、法、司等相关职能部门各自建有业务数据信息系统，但未互联互通，难以实现业务数据实时交换，有的社区矫正机构与相关部门协调联系机制不够健全，个别部门对青海省社区矫正法定职责任务清单贯彻落实不到位，部门配合联动不力，教育矫正资源整合不足。社区矫正委员会成员单位联席会商机制不健全，对出现的新问题不能及时协商研究解决，司法行政机关“单打独斗”的现象依然存在。

（三）工作力量较为匮乏。司法所是社区矫正的主力军，根据社区矫正机构的委托，承担社区矫正相关工作。但在实际工作中，基层司法所事务繁多，不仅承担着社区矫正任务，还要承担法治宣传、人民调解、法律服务、法律援助、安置帮教、综合治理等，现有司法所工作力量难以适应社区矫正及其他司法行政工作的实际需要。社区力量薄弱，乡镇社区普遍缺少具备社会学、心理学、犯罪学等专业知识的工作人员及志愿者，目前基层社区矫正工作人员多以司法助理员、临聘人员为主，普遍存在重建档轻教育的现象，多以传统行政思维代替刑罚执行，制约了教育矫正水平的提升。

四、意见建议

（一）深入学习宣传贯彻《社区矫正法》。社区矫正工作对推动国家治理体系和治理能力的现代化，有效预防和减少重新违法犯罪的几率，具有十分重要的意义。坚持以习近平法治思想为指导，深化社区矫正工作重要性必要性认识，加大宣传力度，认真组织开展《社区矫正法》的学习、宣传、教育，努力推进全县社区矫正工作的高质量发展。要充分利用新媒体、微信公众号平台，大力宣传社区矫正工作，营造全社会重视、关心、支持、参与社区矫正工作的良好氛围。

（二）健全社区矫正工作保障机制。认真落实《社区矫正法》的相关规定，加强社区矫正机构、队伍、场所、经费等保障，依法规范执行工作，为社区矫正工作创造更加有力的发展环境。一是全面推进社会化建设，加强组织保障，发挥社区矫正委员会牵头抓总、统筹协调作用，各成员单位履行好各自工作职能作用。二是加强队伍建设。积极探索以政府购买服务、专项保障等方式招聘社区矫正辅助工作人员，特别是引进具有法律和心理咨询知识的专业人才，充实基层社区矫正工作力量。司法行政机关要加强与民政、人社、教育等部门加强沟通协作，协调解决社区矫正人员就业、就学、最低生活保障、临时救助等问题，使其顺利融入社会。三是进一步加强经费保障。县政府要严格按《社区矫正法》的规定，将社区矫正经费单独列入本级财政预算，并根据经济社会发展和实际工作需要建立社区矫正经费动态增长机制。

（三）不断优化社区矫正工作新机制。一是不断优化工作制度，全面梳理现行社区矫正工作制度，进一步规范庭前社会调查

评估、接收入矫、考核奖惩等重点环节的工作制度，健全完善“审矫对接”、“检矫对接”、“警矫对接”的工作对接机制。严格执法标准、严格执法程序，形成科学规范的管理机制，以制度体系建设为依托，全面提升社区矫正规范执法水平。同时，县法院按照县司法局出具的调查评估意见提高判决的采信率，确保《社区矫正法》落地见效。二是创新多元化社会主体参与社区矫正工作模式，在组织协调相关部门、基层组织、社会力量广泛参与上下功夫，主动搭建平台、畅通渠道，最大限度动员和凝聚社会力量参与，改变以往社区矫正机构唱独角戏的局面，切实提高社区矫正社会化、专业化水平。

关于共和县十六届人大常委会第六次会议 审议意见办理情况的报告

**—2022年7月28日在共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议上
共和县人民检察院**

各位主任、副主任、委员：

根据会议安排，下面我对共和县十六届人大常委会第六次会议上对我院未成年人刑事检察工作专项报告审议意见的办理情况作简要汇报，请予审议。

共和县人民检察院高度重视未成年人司法保护，紧紧结合我县检察工作实际，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真履行职责，强化法律监督，以办理涉未成年人案件为主线，以未成年人权益维护和犯罪预防为着力点，做实做优未成年人检察工作，全方位加强未成年人司法保护。

一、进一步改进未成年人刑事预防犯罪宣传方式，将“模拟法庭”带进社区、村（社），使广大居民、群众和未成年人更加学法、知法、懂法、守法

我院始终坚持“教育、感化、挽救”方针，认真贯彻“少捕、慎诉、少监禁”的刑事政策，切实加强未成年人犯罪预防工作。一是持续开展形式多样的法治宣传活动。我院结合县人大的审议意见，进一步改进预防未成年人犯罪宣传方式，联合县妇联开展了以家暴案例为内容的模拟法庭活动，邀请了我县辖区村、社区妇联主席、社区居民等共50余人参与庭审，以“点菜式”普法与“沉浸式”体验相结合的模式以案释法。二是开展“检校共建

活动”，立足办案实践和学校实际，与县内中小学签订《检校共建协议书》，本院正副检察长、检委会专职委员等主要领导担任法治副校长，实现了重点中小学、幼儿园法治副校长全覆盖。三是有效利用佩蓉姐姐爱心工作室、预防青少年犯罪法治教育基地，组织未成年人参观学习，接受法治教育，增强法律意识，远离违法犯罪，促进未成年人健康阳光成长。此外，疫情期间，利用“赛钦梅朵”法治微课堂，用青少年喜闻乐见的方式将法治小故事、法律知识、防疫知识用微语音、微视频、图片，宣传到每所学校、每个社区，共播出节目11期，节目点击率达10000人次。

二、将儿童预防性侵、猥亵等内容充实到专项报告中

一是保持打击侵害未成年人犯罪高压态势。立足检察职能，与侦查、审判等机关密切沟通配合，坚持零容忍态度，从严惩治性侵害未成年人、严重暴力伤害未成年人、侵害农村留守儿童和困境儿童等犯罪。今年以来，批准逮捕侵害未成年人案件3件3人，起诉3件3人，其中涉嫌强奸罪2人，猥亵儿童罪1人。二是依法从宽与有效惩戒相结合。在办理涉未成年人犯罪案件过程中，我院坚持宽容不纵容，落实宽严相济刑事政策。对于主观恶性大、犯罪性质恶劣、手段残忍、后果严重的涉罪未成年人，坚持依法惩治，进行警示教育；对于主观恶性不大、初犯偶犯的涉罪未成年人，依法从宽到位，改进办案方式方法，通过训诫、不起诉宣告、责令赔礼道歉和赔偿损失，让涉罪未成年人在诉讼中感受法律权威，促进顺利回归社会。今年以来，受理审查起诉未成年人犯罪5件10人，经审查，不起诉2件6人、附条件不起诉

诉1件3人，起诉1件1人，附条件不起诉和不起诉率达90%；对拟不起诉案件召开不公开听证3件次，不起诉案件召开不公开听证率达100%。三是严格落实未成年人刑事案件特别程序。稳步提升社会调查质效。加强与公安机关沟通配合，推动公安机关在侦查环节开展社会调查并随卷移送社会调查报告。今年来，针对未成年犯罪嫌疑人，在审查逮捕阶段、审查起诉阶段共开展社会调查15次。审查起诉阶段为未成年犯罪嫌疑人均落实指派法律援助律师，落实法定代理人、合适成年人到场制度。推动完善未成年被害人法律援助制度，主动对未成年被害人的情况进行评估，加强与妇联、团委、民政等相关单位及未成年人保护组织的联系与协作，开展未成年人救助工作。今年对1起侵害未成年人案件被害人发放司法救助金3万元，委托专业的司法机构对3名未成年人开展心理测评和心理疏导。

三、进一步深入孤儿院普及法律知识，并加大对孤儿的关爱、关心力度

通过开展法治讲座、发放法治宣传册、救助物资等方式，为偏远、贫困留守儿童、孤儿院送去自护教育课和精品法治课，不断提升留守儿童、孤儿院儿童法治意识。特别是对案件中涉及到的留守儿童，加强与其父母或所在学校、村委的联系，开展有针对性的犯罪预防、监督管理、心理疏导等工作，促进留守儿童健康成长。今年我院深入儿童福利院、农牧偏远地区开展法治讲座6次，发放宣传资料2000余份。2022年3月15日，深入共和县黑马河镇民族寄宿制小学开展法治讲座。黑马河镇民族小学位于平均海拔3400米的共和县黑马河镇，该校牧区留守、少数民族

儿童较为集中，当地群众文化知识有限，对子女缺乏有效管教和关爱，学校法治教育力量相对薄弱，青少年法治一是和自我保护意识有待提高。为此，我院组织双语检察官为该校孩子们讲授了“预防性侵和组我保护”方面的法治课，同时，持续督促落实“一号检察建议”、侵害未成年人案件强制报告制度、教职工入职查询制度，协助学校完善预防性侵等校园安全防控机制。在六一儿童节当天，我院向共和县儿童福利院孩子们送去了未检干警精准“法治大礼包”。并由未检检察官向孤儿院孩子及工作人员重点讲解了新修的《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》，检察官从法律角度对儿童及工作人员的工作职责、强制报告等方面进行的详细的讲解。进一步增强的该福利中心工作人员法律意识，提高了儿童福利中心保护未成年人合法权益的能力。

四、积极整合全社会力量，全面落实新修订的未成年人犯罪法，切实为全县青少年健康成长营造良好的社会环境

一是持续开展法治进校园活动。抓住有利时机，在宪法日、国家安全日、开学季等重要时段，深入学校开展“未成年人保护法”、“预防未成年人犯罪法”、强制报告制、预防性侵等系列双语法制宣传活动。今年以来，举办法制讲座 19 余场次，发放双语法治宣传材料 4000 余份，受教育师生及家长达 5000 余人。二是依托检察开放日携手落实“两法”。在“六一”儿童节前夕举办“检察开放日”系列活动，邀请本地人大代表、政协委员、人民监督员、关工委、教育局等相关工作人员参加，与他们就检察工作尤其是未成年人保护工作进行深入沟通、交流，认真听取他们对未成年人保护工作的意见、建议。今年以来，我院举办了

以“落实两法，共护祖国未来”、“检察开放日主题沙龙活动”、“与法同行、共护未来”等主题的检察开放日活动4次。三是持续强化机制建设。是结合新修订的《未成年人保护法》，为进一步落实教职员入职查询制度，加强对学校教职员的管理，预防利用职业便利实施的性侵未成年人违法犯罪，我院结合本县实际起草了《关于共和县教职员入职查询工作暂行办法》，与县教育局、公安局会签印发。四是探索推进未成年人家庭指导工作。为提升罪错未成年人家长的家庭教育能力，根据《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的意见》，联合县妇联、县关工委制定《关于在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作的实施细则》，对每一名涉罪未成年人、存在家庭教育问题的被害人均开展家庭教育个案指导，将家庭教育指导贯穿办案始终，并计划将家庭教育评估、指导作为处理案件的重要参考。努力实现对未成年人全方位司法保护工作。五是积极参与社会综合治理暨校园周边环境整治等执法活动，联合公安、烟草局、食品药品监督管理局等相关职能部门，开展联合大检查。督促相关部门规范文化娱乐场所，为未成年人健康成长营造良好环境。今年针对强制报告的落实情况、校园周边环境、学校监督等落实情况，开展联合检查6次。

共和县第十六届人民代表大会常务委员会 第八次会议任免名单

2022年7月28日共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议通过

任命：

元旦才让同志为共和县人民政府副县长；

免去：

王国勋同志的共和县人民政府副县长职务。

共和县第十六届人民代表大会常务委员会
第八次会议组成人员和列席人员分组名单

第一组

(常委会组成人员 17 名, 列席 21 名)

召集人: 张海燕

常委会组成人员: 华旦扎西 赵 梅 王文成 张海燕
强智加 李子龙 宋宝成 胡炳瑞
周太才让 翟增荣 华青多杰 杨英柱
马卫东 彦宝梅 刘增敏 滕晓炜
冯庭忠

列 席: 县政府副县长 徐 明 索南项欠 郑伟章
杜苏海 樊 荣 羊本才让 马明煜
巷青加 晋生德 王德荣 张凯君
任启文 黄志鹏 关却扎西 更藏卓玛
人大代表 5 名

讨论地点: 县会议中心叁楼(6)厅

记 录: 东主加

服务人员: 沈先娥

第二组

(常委会组成人员 16 名, 列席 21 名)

召集人: 豆 拉

常委会组成人员: 久 买 祁海永 旦正多杰 索南才让
豆 拉 王振廷 王 燕 拉毛央增
才周加 华旦才让 多杰才让 公保索南

南 杰 马家芬 拉毛才让 多杰扎西
列 席：张 巍 昂 倩 仁 增 钟 耀 庭
沈建云 张进德 刘静玲 更登多杰
华旦卓玛 朱坤震 才拉太 刘大庆
华 藏 才玛措 肖峰治 李 征
刘嘉熙 人大代表4名

讨论地点：县会议中心叁楼（2）厅

记 录：吕青春

服务人员：万玛吉

共和县第十六届人民代表大会常务委员会 出席人员名单

2022年7月28日共和县第十六届人大常委会第八次会议

出席：（25名）

副主任	久 买	祁海永	赵 梅
委员	张海燕	豆 拉	强智加
	拉毛央增	马卫东	翟增荣
	刘增敏	华旦才让	华青多杰
	李子龙	杨英柱	周太才让
	公保索南	才周加	拉毛才让
	马家芬	索南才让	旦正多杰
	王文成		

缺席：（8名）

委员	华旦扎西（休假）	王振廷（事假）	王 燕（事假）
	宋宝成（事假）	胡炳瑞（事假）	南 杰（休假）
	多杰扎西（事假）	冯庭忠（事假）	彦宝梅（休假）
	多杰才让（休假）	滕晓炜（抽调）	